



THE **6TH** ISDEV
INTERNATIONAL
ISLAMIC DEVELOPMENT
MANAGEMENT CONFERENCE
(IDMAC 2012)

**PENGURUSAN DANA MASJID
MENURUT UNDANG-UNDANG
INDONESIA MENUJU PENGURUSAN
INSANIAH: KES MASJID RAYA
AHMAD YANI MANADO, INDONESIA**

Deicy Natalia Karamoy

**ISLAMIC MANAGEMENT OF
HUMAN DEVELOPMENT**

29th - 30th August 2012 • University Conference Hall, USM

Organised by
Centre for Islamic Development Management Studies (ISDEV),
Universiti Sains Malaysia (USM) &
Social Transformation Platform, Universiti Sains Malaysia (USM).

**PENGURUSAN DANA MASJID MENURUT UNDANG-UNDANG INDONESIA MENUJU
PENGURUSAN INSANIAH: KES MASJID RAYA AHMAD YANI MANADO,
INDONESIA¹**

Deicy Natalia Karamoy²

Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV)

Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan

Universiti Sains Malaysia, 11800 Minden, Pulau Pinang

Abstrak

Kertas kerja ini bertujuan untuk menganalisis amalan Undang-Undang Indonesia dalam mengurus dana-dana untuk membiayai pengurusan masjid. Masjid yang dijadikan kes kajian ialah masjid Ahmad Yani Manado. Untuk menentukan pengelolaan dana masjid menjadi baik, terkawal dan sesuai peraturan, maka pengurusannya mesti mematuhi peraturan dan undang-undang yang berlaku yang sudah ditentukan. Oleh itu, objektif kajian ini adalah mengenal pasti pengelolaan dana masjid di Manado menurut Undang-Undang. Perkara penting yang harus diperhatikan dalam pengurusan adalah pengurusan dana yang Insaniah. Manakala undang-undang yang mengurus pengelolaan dana adalah terdapat dalam Undang-Undang Nombor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan, Undang-Undang Nombor 38 Tahun 1999 tentang Zakat dan Undang-Undang Nombor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf. Untuk menyelidiki, kajian ini dilakukan dengan reka bentuk kajian kualitatif dan analisis data dalam bentuk deskriptif. Dapatan kajian adalah secara umumnya pengelolaan dana Masjid Raya Ahmad Yani di Manado masih dilakukan dengan cara konvensional dan tradisional. Hal ini disebabkan kurang pahaminya atau kurang kesedaran pengurus masjid terhadap pengurusan dana dan institusi masjid. Oleh itu, perlu dialu-alukan kepada pihak pengurus Masjid Raya Ahmad Yani di Manado untuk mempertingkatkan pengelolaan dana dan pengurusan insaniah di Manado. Diharapkan juga dapat mencadangkan kepada badan takmir masjid-masjid di Manado lainnya, bagi menambahbaik lagi pengurusan dana masjid yang insaniah menurut undang-undang.

¹ Kertas dibentangkan dalam The 6th ISDEV International Islamic Development Management Conference (IDMAC 12).

² Pelajar ijazah Doktor Falsafah Bahagian Pengurusan Pembangunan Islam (PPI), Universiti Sains Malaysia

LATAR BELAKANG KAJIAN

Dalam ajaran Islam, masjid mempunyai status yang tinggi, ia ditempatkan sebagai milik Allah dan disebut Baitullah (Rumah Allah). Hal ini seperti ditegaskan Allah dalam Al-Qur'an surat al-Jin ayat 18: Dan sesungguhnya masjid-masjid itu kepunyaan Allah, kerana itu janganlah kamu menyeru seorang pun di dalamnya di samping Allah. Kemudian Nabi SAW bersabda: Sesungguhnya rumah-rumah Allah di bumi adalah masjid-masjid, sesungguhnya hak atas Allah untuk memuliakan orang yang menziarahi-Nya di masjid-masjid itu (HR. Thabrani) (Robi Kurnadi, 2010).

Untuk dapat menjalankan sepenuhnya peran dan fungsi masjid pada masa ini, harus juga diketahui bagaimana masjid difungsikan pada masa Nabi Muhammad SAW. Antara peran dan fungsi masjid pada masa itu ialah sebagai tempat beribadah, sebagai tempat pertemuan, sebagai tempat konsultasi, sebagai tempat kegiatan sosial, sebagai tempat pengobatan orang sakit dan sebagai tempat pembangunan jamaah dan dakwah Islamiyah (Ismail & Castrawijaya, 2010). Oleh itu, untuk mempertahankan peranan masjid yang demikian besar khususnya dalam proses pembangunan jemaah, diperlukan suatu sistem pengelolaan masjid yang professional dan bertanggung jawab dalam melaksanakan tugasnya, sehingga dapat memakmurkan masjid.

Manakala institusi yang melakukan pengelolaan masjid tersebut adalah Badan Takmir Masjid, mereka dilantik oleh pihak kerajaan dan bertanggung jawab terhadap dana-dana masjid. Pengurusan kewangan masjid adalah salah satu isu utama yang menarik perhatian ramai orang. Amalan pengurusan kewangan yang baik bukan sahaja dinilai dari segi merekod dan melaporkan transaksi kewangan tetapi juga bagaimana mendapatkan dan mengurus dana dengan berkesan.

Menurut data Kementerian Agama (2010), terdapat lebih daripada 700 ribu masjid yang ada di Indonesia dan ia merupakan terbanyak di dunia. Bilangan yang banyak ini dijangka menimbulkan masalah dalam pengurusan masjid, khususnya dalam pengurusan dananya. Oleh itu, diperlukan undang-undang yang dapat mengawal badan pengelolaan Masjid.

Mengelola masjid pada masa ini memerlukan ilmu dan kepakaran pengurusan, oleh itu Pengurus masjid (takmir) harus mampu menyesuaikan diri dengan perubahan zaman. Untuk mencapai pengelolaan masjid yang baik diperlukan perencanaan dan pengaturan yang serius, penggalan dan pengkajian sesuai dengan nilai-nilai ajaran agama Islam secara langsung dari dua sumber Nash : Al Qur'an dan Hadits (Zainal Arifin, 2012).

Merujuk keputusan Muktamar IV Dewan Masjid Indonesia, pengelolaan masjid harus dikelola secara baik dan profesional, sesuai dengan prinsip-prinsip manajemen moden. Pengurusan masjid harus merumuskan konsep manajemen masjid sejak dari visi, misi, perancangan dan langkah-langkah strategiknya. Ianya adalah meningkatkan keimanan, ketaqwaan, akhlak mulia, dan kecerdasan umat, serta tercapainya masyarakat adil makmur yang diridhoi Allah SWT.

Ayub (1996) mempertegas bahawa setiap pengurus masjid harus mampu menyusun laporan kewangan seperti bagaimana wang masuk, dikutip dan digunakan. Kemudian laporan ditulis dan disusun secara teratur untuk dimaklumkan kepada jamaah pada masa sembahyang Jumaat.

Selain itu, di Indonesia banyak pengurus masjid tidak mengetahui jamaahnya, disebabkan mereka tidak mempunyai data rasmi daripada jamaah. Oleh itu, semua ahli jamaah suatu masjid sebaiknya perlu didaftarkan. Hal ini penting untuk mengetahui potensi umat yang sesungguhnya, termasuk kondisi sosial-ekonomi mereka. Perkara di atas bukan hanya untuk pengutipan dana, tapi juga agar tahu sesiapa sahaja ahli jamaah yang berhak menerima zakat dan sesiapa sahaja yang mendesak untuk dibantu ditingkatkan taraf hidupnya. Dengan pencatatan, akan memudahkan perancangan langkah pengembangan ekonomi keumatan, sehingga fungsi masjid sebagai pusat

ibadah sosial dan pengembangan masyarakat dapat dikelola secara sepenuhnya (Ahmad Sutarmadji, 2010).

Pengurus Badan Takmir masjid-masjid di Manado menurut undang-undang yayasan diatur oleh suatu badan keagamaan (Suruhanjaya) yang terdiri daripada Badan Pelaksana, Badan Pembina dan Komisi Pengawas dengan masa memimpin selama 3 tahun.

Di Manado, pengurusan masjid dalam hal pengelolaan dana juga belum sepenuhnya diamalkan mengikuti aturan yang ada, hal ini tentu sahaja akan menimbulkan pelbagai macam masalah. Pengurus tidak memahami konsep kepemimpinan yang mempunyai visi dan misi untuk menyusun dan melaksanakan langkah-langkah strategik guna meningkatkan kesejahteraan lahir-batin ahli jamaahnya (Domu, 2011).

Menerusi perkara tersebut di atas, maka undang-undang yang dijadikan rujukan dalam kajian ini adalah Undang-Undang (UU) Nombor 16 Tahun 2001 tentang yayasan, Undang-Undang Nombor 1 Tahun 2004 tentang wakaf dan Undang-Undang Nombor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat. Sepertimana termaktub dalam Fasal 1 (1) UU 16/2001, yayasan adalah badan hukum yang terdiri atas kekayaan yang diasingkan dalam laporan pertanggungjawaban dan ditubuhkan untuk bidang sosial, keagamaan dan kemanusiaan. Yayasan mempunyai anggota yang terdiri daripada Pembina, Pengurus, dan Pengawas.

Jadi, menurut undang-undang Indonesia pengurusan Masjid dan dana-dana yang terdiri daripada sumbangan-sumbangan tetap dan tidak tetap serta pembinaan Masjid, semuanya terletak di bawah pengawalan Undang-Undang (UU) Nombor 16 tahun 2001 iaitu tentang Yayasan. Demikian pula pengurusan dana yang meliputi dana zakat, infak dan sedekah, terletak di bawah pengawalan UU Nombor 38 tahun 1999 tentang Pengurusan Zakat. Dan jika terjadi penyelewengan yang menyebabkan seseorang akan disabitkan oleh mahkamah akan dirujuk kepada undang-undang sivil.

Menerusi hal tersebut di atas, maka kertas kerja ini akan dibahagi dalam 5 (lima) bahagian perbincangan. Antaranya adalah latar belakang kajian, kaedah penyelidikan, analisis pengelolaan dana masjid menurut undang-undang, pengurusan dana Masjid Raya Ahmad Yani dan kesimpulan.

KAEDAH PENYELIDIKAN

Kaedah kajian penyelidikan ini mengumpulkan maklumat daripada responden adalah temu bual mendalam. Responden untuk kajian ini terdiri daripada pihak pakar undang-undang dan pengurusan masjid-masjid di Manado.

Untuk penyelidikan utama data sekunder didapati daripada data Undang-Undang (UU) Nombor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan, Undang-Undang Nombor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat dan Undang-Undang Nombor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf.

Analisis penyelidikan akan digunakan analisis deskriptif untuk menganalisis penyelidikan ini. Penyelidikan akan terpusat kepada undang-undang mengenai pengurusan dana masjid dengan kes Masjid Raya Ahmad Yani di Manado.

Dapatan penyelidikan ini, akan dianalisis hubung kait antara undang-undang yayasan, zakat dan wakaf terhadap kes kajian, sehingga dapat diketahui kelemahan dan kelebihan daripada undang-undang tersebut. Ia diharapkan dapat dijadikan suatu rumusan untuk menuju pengurusan insaniah menurut undang-undang ke-Islaman. Diharapkan analisis tersebut akan mendapatkan cadangan pengelolaan dana masjid dan cadangan penyelidikan selanjutnya.

ANALISIS PENGELOLAAN DANA MASJID MENURUT UNDANG-UNDANG

Dalam bahagian ini akan dianalisis juga pandangan para pakar undang-undang terhadap pengelolaan dana masjid. Diharapkan dalam analisis ini dapat menemukan hubung kait antara pandangan tentang undang-undang dengan kondisi pengelolaan dana dalam kes kajian.

Pandangan Pakar Undang-Undang Terhadap Pengelolaan Dana Masjid Menurut Undang-Undang Nombor 16 Tahun 2001 Tentang Yayasan

Penyelidikan ini juga mengkaji bagaimana pandangan pakar undang-undang terhadap pengelolaan dana masjid dalam hubung kait terhadap UU Nombor 16 Tahun 2001. Temu bual para pakar tentang undang-undang ini akan dianalisis mengikut kepada kefahaman mereka terhadap pengelolaan dana menurut undang-undang, sehingga dijangka akan mendapatkan hasil yang dapat memberikan sumbangan pengetahuan terhadap undang-undang yang berlaku saat ini.

Dapat dikatakan bahawa cara undang-undang yayasan tentang pengelolaan dana masih kurang dijelaskan secara rinci. Hal ini disebabkan kerana tidak ada perbezaan antara institusi awam dengan institusi keagamaan. Walau bagaimanapun, sejak diberlakukan undang-undang yayasan ini belum pernah terjadi masalah yang merugikan pihak-pihak berkenaan.

Jika terjadi penyelewengan dalam pengelolaan dana maka hukuman yang diberikan disesuaikan dengan undang-undang yang berlaku dan juga dapat dirujuk kepada undang-undang jenayah, rasuah dan sivil.

Dalam kandungannya undang-undang yayasan disebutkan bahawa pengelolaan dana dan system pentadbiran akan dijelaskan lebih lanjut sesuai dengan Anggaran Dasar masing-masing. Demikian juga untuk mendirikan yayasan undang-undang sudah mengatur secara rinci iaitu di antaranya harus mempunyai geran, didaftarkan dan mempunyai badan pengawas, Pembina dan pengelola yayasan.

Kandungan undang-undang yayasan terdiri daripada 14 Bab dan 73 fasal. Ia terdiri dari: ketentuan umum (Fasal 1 sehingga 8 Fasal), cara pendirian yayasan (Fasal 9 sehingga Fasal 16), perubahan anggaran dasar (Fasal 17 sehingga 22). Kemudian pengumuman pendirian yayasan (Fasal 24 dan Fasal 25), kekayaan atau asset (Fasal 26 sehingga Fasal 27). Manakala Badan yayasan dimulai daripada bahagian pertama Badan Pembina (Fasal 28 sehingga Fasal 30), bahagian kedua iaitu Badan Pengurus (Fasal 31 sehingga 39), dan bahagian ketiga Badan Pengawas (Fasal 40 sehingga 47).

Laporan tahunan yayasan (Fasal 48 sehingga 52), pemeriksaan terhadap yayasan (Fasal 53 sehingga Fasal 56), kemudian penggabungan yayasan (Fasal 57 sehingga 61). Pembubaran yayasan (Fasal 62 sehingga Fasal 68), sedangkan pengaturan yayasan antara bangsa terdapat dalam Fasal 69. Adapun ketentuan hukuman dijelaskan dalam Fasal 70, sementara ketentuan peralihan didapati dalam Fasal 71 dan Fasal 72 serta Fasal 73 merupakan fasal penutup.

Justeru, menurut penyelidikan ini, undang-undang yayasan ini sebenarnya sudah menjelaskan dengan sepenuhnya cara mendirikan dan mengamalkan yayasan itu sendiri. Jika belum memahami kandungan daripada undang-undang ini, maka undang-undang yayasan juga mempunyai bahagian Aturan Penjelasan. Ia menjelaskan fasal demi fasal untuk kita dapat mengetahui lebih dalam maksud daripada ayat-ayat dalam undang-undang yayasan.

Hal-hal lain yang masih berhubung kait dengan ayat dalam fasal undang-undang yayasan juga dapat merujuk ke dalam undang-undang lainnya. Istilah undang-undangnya dikenal dengan *juncto*. Contohnya, dalam Fasal 26 ayat 2 (b), dijelaskan bahawa salah satu kekayaan yayasan berasal dari wakaf. Akan tetapi dalam Fasal 26 ayat 3, dijelaskan bahawa dalam hal kekayaan

wakaf, maka berlaku ketentuan undang-undang perwakafan. Dalam hal ini boleh dirujuk kepada Undang-Undang Nombor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf.

Contoh lainnya dalam bentuk hukuman, selain melihat dalam Fasal 70, jika seseorang melanggar aturan ini, maka boleh sahaja orang tersebut akan dirujuk kepada fasal-fasal di dalam undang-undang jenayah atau Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) Indonesia dan soal ganti rugi boleh dirujuk kepada undang-undang sivil atau Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUH Perdata).

Pandangan Pakar Terhadap Pengelolaan Dana Masjid Menurut Undang-Undang Nombor 38 Tahun 1999 Tentang Zakat

Undang-undang zakat masih perlu dilakukan tambahan penjelasan-penjelasan untuk memperkukuh kandungan yang sudah ada. Undang-undang ini masih perlu perincian berkenaan tugas daripada Badan Amil Zakat dan juga cara membayar zakat. Hukuman dalam undang-undang ini perlu ditambah mengingat masih terlalu ringan diberikan kepada mereka melakukan penyelewengan terhadap dana zakat.

Kandungan undang-undang zakat ini terdiri daripada 10 Bab dengan dilengkapi oleh 25 fasal. Antara kandungan tersebut meliputi, ketentuan umum yang bermula daripada Fasal 1 sehingga Fasal 3, asas dan tujuan zakat termaktub dalam Fasal 4 dan Fasal 5. Adapun organisasi pengelolaan zakat dijelaskan dalam Fasal 6 sehingga Fasal 10. Kemudian pengumpulan zakat dijelaskan dalam Fasal 11 sehingga Fasal 15.

Manakala pendayagunaan zakat dijelaskan dalam Fasal 16 dan Fasal 17. Pengawasan zakat juga termaktub dalam Fasal 18 sehingga Fasal 20. Sedangkan hukuman bagi yang melanggar dijelaskan dalam Fasal 21. Ketentuan-ketentuan lain dijelaskan dalam Fasal 22 dan Fasal 23, manakala ketentuan peralihan dan penutup dijelaskan dalam Fasal 24 dan Fasal 25. Undang-undang ini juga mempunyai Aturan Penjelasan dalam bahagian selanjutnya.

Dalam penyelidikan ini, undang-undang ini memang kurang berkesan kepada pengelolan zakat, kerana banyak ayat-ayat yang belum menjelaskan dengan rinci tugas dan tanggung jawab daripada Badan Amil Zakat. Pengelolaan kewangan dan zakat lainnya juga tidak dijelaskan dengan perincian sepenuhnya. Sehingga hal ini akan mempengaruhi cara mengutip dan mengagihkan kewangan zakat itu sendiri.

Ada ayat yang menjelaskan bahawa Badan Amil Zakat juga dapat menerima harta selain zakat iaitu termaktub dalam Fasal 13, antaranya iaitu infak, sedekah, wasiat dan kafarat. Tentu sahaja tugas dan tanggung jawabnya akan merujuk kepada undang-undang yang lain.

Hukuman dalam undang-undang ini juga sangat rendah, ia memungkinkan terjadinya penyelewengan kewangan. Dengan hukuman denda hanya Rp. 3,000,000 atau sama dengan RM 900 dan hukuman penjara selama 3 bulan sahaja, menyebabkan undang-undang ini terasa begitu ringan. Walau bagaimanapun hukuman akibat penyelewengan kewangan juga dapat dirujuk kepada undang-undang lainnya seperti undang-undang anti rasuah dan undang-undang jenayah yang berlaku di Indonesia.

Pandangan Pakar Terhadap Pengelolaan Dana Masjid Menurut Undang-Undang Nombor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf

Secara amnya kandungan daripada undang-undang wakaf ini sepenuhnya sudah baik. Hanya ada beberapa penjelasan yang berhubung kait dengan pentadbiran wakaf. Tetapi hal yang menarik disini adalah adanya wakaf wang sebagai jenis wakaf yang sedang diminati pada saat ini. Hal ini disebabkan tanah pada masa sekarang ini asset tanah agak susah diuruskan dan didapati daripada

wakaf wang. Pemilikan tanah masih menjadi salah satu masalah besar di Indonesia (Sihombing, 2010). Sehingga wang lebih mudah untuk dijadikan wakaf. Oleh itu, di Manado wakaf diamalkan oleh Kementerian Agama Propinsi Sulawesi Utara. Wakaf banyak mengamalkan persoalan pentadbiran sepertimana yang sudah dikatakan oleh responden Prof. Jahya bin Smith dan Maria Ulfah.

Dilihat daripada kandungan undang-undang wakaf, ia terdiri daripada sebelas bab dan 71 fasal. Dimulai dengan ketentuan umum yang bermula daripada Fasal 1, kemudian dasar-dasar wakaf yang terdiri daripada sepuluh bahagian yang bermula daripada Fasal 2 sehingga Fasal 31. Antara bahagian tersebut meliputi, bahagian umum, tujuan dan fungsi wakaf, unsur wakaf, wakif, nazhir, harta benda wakaf, ikrar wakaf, peruntukan harta benda wakaf, wakaf dengan wasiat dan wakaf benda bergerak berupa wang.

Kemudian dilanjutkan dengan pendaftaran dan pengumuman harta benda wakaf yang dijelaskan dalam Fasal 32 sehingga Fasal 39. Seterusnya dijelaskan perubahan status harta benda wakaf yang meliputi Fasal 40 dan Fasal 41. Manakala pengelolaan dan pengembangan harta benda wakaf dijelaskan dalam Fasal 42 sehingga Fasal 46.

Badan wakaf Indonesia dijelaskan dalam Fasal 47 sehingga 61. Sedangkan untuk penyelesaian sengketa wakaf dijelaskan dalam Fasal 62. Untuk pembinaan dan pengawasan dijelaskan dalam Fasal 63 sehingga 66. Manakala ketentuan jenayah dan hukuman dijelaskan dalam Fasal 67 dan Fasal 68. Kandungan undang-undang wakaf ditutup oleh ketentuan peralihan dan ketentuan penutup yang termaktub dalam Fasal 69 sehingga 71.

Dalam penjelasan di atas diketahui bahawa undang-undang ini sudah sepenuhnya baik. Penjelasan tambahan dapat dijelaskan dalam pentadbiran dan pengelolaan Nadzir kemudian. Justeru, dalam penjelasan hukuman, sudah dirinci menurut undang-undang penjenayah dan pentadbiran yang diuruskan oleh undang-undang civil dan undang-undang yayasan yang berlaku.

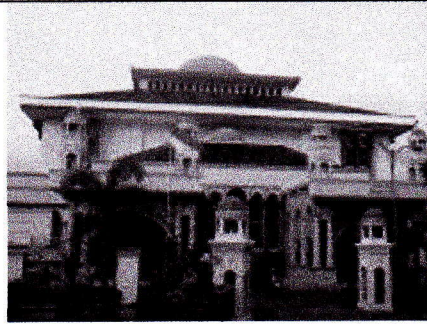
Berdasarkan pandangan dan penyelidikan data sekunder undang-undang, didapati bahawa undang-undang yayasan secara umumnya sudah baik. Hanya memang beberapa bahagian kurang dapat dijelaskan secara rinci mengenai pengelolaan dana mengingati sudah dijelaskan dalam Fasal 14 undang-undang yayasan. Selanjutnya pengelolaan dana dalam undang-undang zakat memang harus dilakukan sedikit perbaikan, khususnya untuk pentadbiran, pengelolaan badan amil zakat, pengagihan dan hukuman yang begitu ringan bagi yang tidak melakukan pentadbiran zakat dengan baik.

Manakala undang-undang wakaf selama ini sudah baik dijelaskan dalam undang-undang ini. Hanya wakaf wang yang masih memerlukan penjelasan lebih lanjut. Nadzir juga perlu dijelaskan dalam pentadbirannya.

PENGURUSAN DANA MASJID RAYA AHMAD YANI MANADO

Selepas mengetahui analisis pandangan terhadap undang-undang, maka akan dilakukan penyelidikan terhadap kes kajian Masjid Raya Ahmad Yani. Hal ini dilakukan untuk mengetahui secara pasti, proses dan prosidur amalan undang-undang yang sudah dilaksanakan oleh masjid-masjid di Manado yang dalam hal ini dilihat kepada kes Masjid Raya Ahmad Yani Manado.

Ia merupakan masjid terbesar di Sulawesi Utara. Berdiri di bawah yayasan Ahmad Yani Manado. Pertama kali dibina pada tahun 1966. Kemudian dibina dengan menaiktaraf pada tahun 1998 pada bulan Oktober dengan ditandai perletakkan batu pertama. Kapasiti Masjid ini dapat menampung 4,000 orang dalam sekali ibadah (Rajah 5.1.). Dana pembinaan Masjid didapat daripada sumbangan-sumbangan, lembaga keagamaan dan Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM).



Rajah 5.1. Masjid Raya Ahmad Yani

Pada masa didirikan bangunan masjid masih sangat sederhana. Pondasi hanya menggunakan batu karang kerana daerah itu merupakan kawasan pesisir pantai. Lantai dibina daripada papan, dan dinding sebahagian masih papan. Selari dengan perjalanan masa, dan umat mulai ramai, maka masjid itu mengalami penaiktaraf. Bangunan Masjid ini menjadikan salah satu bangunan termegah dan terbesar di Manado. Pembinaan Masjid Raya Manado di bawah pengawasan Badan Takmir Masjid Raya Manado yang kemudian menjadi pengurus masjid.

Badan Takmir masjid ini terdiri dari 6 (enam) orang pengurus, dengan jawatannya masing-masing. Antara jawatannya adalah pengerusi, naib, setiausaha, naib setiausaha, bendahari dan naib bendahari.

Manakala dalam pengurusan takmir Masjid Raya Ahmad Yani, juga terdapat beberapa orang yang mengurus pembangunan, zakat, pendidikan, pemuda dan remaja serta kewanitaan.

SUMBER DANA MASJID

Kutipan

Dana yang masuk dalam Masjid Raya Ahmad Yani ini berasal dari sumbangan peribadi, sumbangan pemerintah dan swasta, sedekah, infak dan zakat.

Dana yang masuk kepada masjid adalah setiap solat Jumaat, data didapati berasal daripada bulan Januari 2012 sehingga bulan Mach 2012 didapati dari sumbangan masyarakat, infak dan sedekah sebesar Rp. 3,200,000. Sehingga jumlah kutipan dana bulan Mach 2012 adalah Rp. 10,000,000.

Simpan

Sehingga kini, dana yang ada tidak disimpan dalam akaun bank tetapi oleh bendahari. Perkara ini dilakukan oleh pengurus masjid mengingat sehingga kini, masjid ini masih dalam keadaan membina.

Dana yang tersimpan oleh bendahari menurut data lapangan sehingga bulan Mach 2012 adalah Rp. 20,000,000. Dana ini merupakan baki yang sudah dipergunakan untuk pembinaan Masjid Raya Ahmad Yani.

Gunaan

Pembayaran rutin yang dilakukan oleh masjid ini untuk khotib solat Jumaat, bil-bil elektrik, air dan keperluan lainnya. Berikut adalah data kegunaan dana daripada bulan Januari 2012 sehingga Mach 2012. Antara purata penggunaan wang setiap bulan adalah:

Pembayaran Imam Masjid adalah Rp. 1,000,000.
Bil-bil elektrik dan air adalah Rp. 400,000
Kebersihan adalah Rp. 400,000

Rekod

Sehingga kini, rekod hanya diketahui oleh kalangan pengerusi dan bendahari. Tiada rekod yang dimaklumkan kepada jamaah ataupun dalam papan kenyataan masjid. Rekod dana diawasi oleh pengerusi dan masyarakat jamaah Masjid.

ANALISIS KES KAJIAN

Menurut temu bual dengan pengerusi Mohammad Yusuf, selama ini kewangan masjid tiada masalah. Oleh sebab masjid ini merupakan Masjid Raya dan semua tetamu mahupun orang-orang kerajaan yang beragama Islam pasti beribadah di masjid ini, sehingga memudahkan untuk mengutip sumbangan dana.

Manakala menurut Tamsil Permata, sehingga kini tiada masalah terhadap kepengurusan masjid. Pengurusan takmir masjid berjalan dengan baik kerana tidak mempunyai agenda-agenda masjid yang berpengaruh besar terhadap kepengurusan. Hal ini menjadikan pengurusan masjid berjalan dengan baik.

Bendahari masjid Bapak H. Adi Rasan dalam temu bual mengatakan, oleh kerana masjid masih dalam tahap pembinaan maka baki dana masjid disimpan secara peribadi oleh beliau. Hal ini untuk memudahkan penggunaan dana untuk kegunaan pembelian bahan material bangunan. Manakala rekod dana pun tidak dijelaskan kepada jamaah dan papan kenyataan kerana keperluan dana untuk pembinaan.

Merujuk kepada data di atas, didapati bahawa pengurusan masjid ini belum dilaksanakan dengan sepenuhnya menurut undang-undang. Badan Pengawas dan Badan Pembina menurut undang-undang yayasan tidak didapati dalam kepengurusan Masjid Raya Ahmad Yani, sehingga amalan kepengurusan tidak dapat dijalankan dengan sepenuhnya. Dalam hal kewangan pun iaitu meliputi kutipan, simpan, gunaan dan rekod tidak sepenuhnya dijalankan dan dikelola dengan baik.

Masjid ini tiada Anggaran Dasar Masjid. Sehingga dasar-dasar kepengurusan, amalan pengurus dan aturan pengurus di dalam masjid ini tidak dapat sepenuhnya berjalan dengan baik dan sesuai dengan Fasal 14 UU Nombor 16 tahun 2001 tentang Yayasan.

Tiada rekod yang jelas sehingga dana-dana yang masuk tidak dapat dipertanggung jawabkan dengan baik. Memang dalam penyelidikan lapangan dapat dilihat kondisi bangunan masjid yang sudah memasuki tahap 80 peratus selesai. Walau bagaimanapun, rekod-rekod dana juga sudah harus dijelaskan kepada masyarakat. Menurut Fasal 26 UU No. 16 tahun 2001 tentang kekayaan yayasan, sepatutnya dana-dana masjid juga harus dipisahkan dan dijelaskan sesuai dengan sumber-sumber dana tersebut. Pengurus masjid ini tidak membuat penjelasan dengan baik sumber-sumber dana yang dikutip atau masuk kepada jamaah Masjid.

Laporan kewangan juga tidak dilakukan oleh pengurusan masjid Ahmad Yani, walhal harus dilaporkan setiap tiga bulan dan setiap akhir tahun pada setiap tahun berjalan. Sedangkan menurut Fasal 48 sehingga Fasal 52 UU No. 16 Tahun 2001, bahawa pengurus wajib membuat dan menyimpan catatan atau rekod yang mengandungi dokumen kewangan dan data penyokong pentadbiran kewangan. Harus mempunyai laporan kewangan kegiatan yayasan setiap tahun serta hasil yang didapat, laporan kewangan juga harus dimaklumkan dalam papan kenyataan masjid dan wajib diaudit oleh akauntan awam.

Hal ini mungkin kurangnya pemahaman Pengurus Masjid Raya Ahmad Yani terhadap pengurusan kewangan yang baik dan professional. Kurangnya teknologi dan pengetahuan terhadap pengurusan masjid juga mempengaruhi kegiatan kepengurusan ini. Walaupun tidak didapati kes-kes masalah kewangan, akan tetapi jika perkara dijalankan dengan tidak mengikuti aturan undang-undang yayasan maka, akan membuat banyak perkara yang boleh mengakibatkan pecah amanah terhadap pengurusan Masjid.

KESIMPULAN

Perlu dilakukan penjelasan lebih rinci mengenai Aturan Penjelasan UU Yayasan yang bertindih dengan undang-undang zakat dan wakaf, oleh kerajaan ataupun pihak parlimen. Di samping itu, merekomendasikan pembuatan UU Yayasan Keagamaan yang dipisahkan dengan UU Yayasan umum serta UU Zakat juga perlu dirinci lebih mendalam terutama dalam hal institusi zakat.

Cara pengelolaan dana dalam undang-undang yayasan ini memang kurang sepenuhnya dijelaskan. Asas pendirian yayasan harus mempunyai geran, didaftar dan mempunyai Badan Pengawas, Pembina dan Badan Pengelola yayasan. Dalam hal pendirian yayasan, undang-undang sudah merinci dengan membuat Anggaran Dasar nya masing-masing sesuai dengan tujuan daripada yayasan itu sendiri. Hal-hal lain yang masih berhubung kait dengan ayat dalam fasal undang-undang yayasan juga dapat merujuk ke dalam undang-undang lainnya. Istilah undang-undangnya dikenal dengan *juncto*.

Memandangkan perkara di atas, maka terlihat pengelolaan dana dalam kes kajian di Manado masih dilakukan dengan cara konvensional dan tradisional. Hal ini disebabkan kurang pahaminya atau kurangnya kesedaran pengurus masjid terhadap pengurusan dana dan institusi masjid. Oleh itu, perlu dialu-alukan kepada pihak pengurus masjid-masjid di Manado untuk mempertingkatkan pengelolaan dana dan pengurusan masjid di Manado.

Pengelolaan dana, kutipan, simpan, gunaan dan rekod harus lebih dipertingkatkan dalam masjid-masjid di Manado. Seterusnya, untuk Pengurus Badan Takmir Masjid juga lebih dapat meningkatkan pemahaman dan pengetahuan mengenai pengelolaan dana melalui kursus-kursus pengurusan mahupun kursus pendidikan lainnya. Sehingga pengurusan masjid untuk menuju pengurusan yang insaniah boleh terwujud.

BIBLIOGRAFI

- Aaker, D. A, Kumar, V. & Day, G. S. (1999). *Marketing Research (6th ed)*. New York, John Wiley & Sons Inc.
- Abdurrahim dan Mubarak, M.A, (2002). *Zakat Dan Peranannya Dalam Pembangunan Bangsa Serta Kemaslahatannya Bagi Umat*. Jakarta. Surya Handayani Pratama. Jakarta
- Abbas J. A. (2006). *Islamic Perspective On Management and Organization*, IJUM Journal of Economics and Management.
- Albehairi, A.A. (1988). *Religious Orientation and Fear of Death among Muslim and Christian Individu*, Kingston, University of Rhode Island.
- _____, (1997). *Development of Muslim Religiousity Scale*, Ph.D Thesis, University of Rhode Island.
- Ali, Chaidir. (1991). *Badan Hukum*, Alumni, Bandung.
- Ali, M. D. (1988). *Sistem Ekonomi Islam Zakat dan Wakaf*. Jakarta. UI Press.
- Agung, W. D, (2003). *Media Informasi Untuk Sosialisasi dan Pencitraan LPZ. Makalah Pada Musyawarah Nasional Forum Zakat*. Balikpapan.
- Anshori, AG., (2006). *Hukum dan Praktik Perwakafan di Indonesia*, Yogyakarta: Pilar Media
- Ash Shiddieqy, T. M., (1999). *Pedoman Zakat*. Semarang. PT Pustaka Riski Putra.
- Avenzora, A., (2003). *Parameter Kemiskinan Dalam Tinjauan Konsumsi & Pendidikan*. Makalah pada Seminar Garis Kemiskinan Indonesia, Forum Zakat, Jakarta.

- Ayub, Mohammad E. (1996). *Manajemen Masjid; Petunjuk Praktis Bagi Para Pengurus/Penulis, Cetakan 1, Guna Insani Press, Jakarta.*
- Chaidir, A., (2005). *Badan Hukum, Alumni, Bandung*
- Chatamarrasjid, (2000). *Tujuan Sosial Yayasan dan Kegiatan Usaha Bertujuan Laba*, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.
- _____, (2006). *Badan Hukum Yayasan*, Edisi Revisi, Citra Aditya Bakti, Bandung
- Cole, R.E. (1973). "Functional Alternatives And Economic Development: An Empirical Example Of Permanent Employment In Japan", *American Sociology Review*, Vol. 38, pp. 424-38.
- De Belder, R.T. and Khan, M.H. (1993). "The Changing Face Of Islamic Banking", *International Financial Law Review*, Vol. 12 No. 11, pp. 23-6.
- Domu, H., (2011). *Kesadaran Memberi Zakat Rendah*, *Harian Manado Post*, 28 April, ms. 7.
- El-Bantanie, M. S., (2009). *Zakat, Infak dan Sedekah*, Salamadani Pustaka Semesta, Bandung.
- Endot, S. (1995). *The Islamisation Process in Malaysia*, PhD Thesis, University of Bradford.
- Gondo, Gambiro, (2011). *DPR Setujui RUU Zakat, Infak dan Sedekah (ZIS) Menjadi Undang-Undang*, www.usdetiknews.com/read/2011/11/01
- Gunawan, W., (2002). *Yayasan di Indonesia Suatu Panduan Komprehensif*, Elex Media Komputindo, Jakarta.
- Hidayat, T., (2000), *Bangunan Masjid Menurut Al-Quran dan Hadits*, Tesis Magister Program Pascasarjana FTSP-ITS, Surabaya.
- Irawan, P. (2007). *Penelitian Kualitatif dan Kuantitatif Untuk Ilmu-Ilmu Sosial*, Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.
- Ismail, A. S. & Castrawijaya, C., (2010). *Manajemen Masjid*, Angkasa, Bandung.
- Kamil Md.Idris, (2007). *Kesan Persepsi Undang-Undang dan Penguatkuasaan Zakat Terhadap Gelagat Kepatuhan Zakat Pendapatan Gaji*, *Jurnal Rekayasa*, 2 (1). Malaysia
- Khan, M.A., (1991). "The Future Of Islamic Economics", *Futures*, Vol. 23 No. 3, pp. 248-61.
- Larasati, N. (2010). *Analisis Peranan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001 dan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2004 Tentang Yayasan Terhadap Pendirian Yayasan Islam*, Tesis Magister Notariat, Universitas Indonesia.
- Mahamood, S. M., (2007). *Pembentukan Dana Wakaf Menurut Perspektif Syariah Dan Undang-Undang Serta Aplikasinya Di Malaysia*, *Jurnal Syariah* 15 : 2, Malaysia.
- Moleong, L. J, (2000). *Metoda Kajian Kualitatif*, PT. Remaja Rosdakarya, Bandung
- Mohamed Ali Haji Atan (t.t), *Pengurusan Masjid: Pengalaman Republik Singapura*, atas talian: static.scribd.com/docs/2ot21r5rphyxf.pdf, tarikh diambil 15 Jun 2011.
- Mohamad Tajuddin Mohamad Rasdi, 1962-.(1999). *Peranan, Kurikulum dan Reka Bentuk Masjid Sebagai Pusat Pembangunan Masyarakat*, UTM, Malaysia
- Muis A., (1991). *Yayasan Sebagai Wadah Kegiatan Masyarakat (Suatu Tinjauan Mengenai Yayasan Sebagai Badan Hukum Dalam Menjalankan Kegiatan Sosial*, Medan : Fakultas Sumatera Utara
- Neuman, W. L. (2006). *Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches (6th ed)*. Allyn and Bacon, Boston.
- Nindy P., (2002). *Reformasi Yayasan Perspektif Hukum dan Manajemen Kedudukan Hukum Yayasan di Indonesia*, Penerbit Andi, Yogyakarta
- Nugraha, B. J., (2006). *Pelaksanaan Pendirian Yayasan Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2001 dan UU No. 28 Tahun 2004 di Denpasar*, Tesis Magister Kenotariatan, Universitas Diponegoro.
- Palmawati, T., (2004). *Zakat dan Negara, Studi Tentang Prospek Zakat Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Dengan Berlakunya UU No. 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat*, Disertasi Doktor, Universitas Indonesia, Jakarta.
- Panggabean, H.P., (2002). *Kasus Aset Yayasan dan Upaya Penanganan Sengketa Melalui Alternatif*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta.
- Qahaf, M, (2005). *Manajemen Wakaf Produktif*, Jakarta: Khalifah
- Qardhawi, Y., (2002) *Hukum Zakat*. Terj. A. Lira Antar Nusa
- Raharjo, H., (2009). *Hukum Perusahaan*, Pustaka Yustisia, Yokyakarta.

- Rido. R., Ali., (2001). *Badan Hukum dan Kedudukan Badan Hukum Perseroan Perkumpulan, Koperasi, Yayasan, Wakaf*, Penerbit Alumni, Bandung.
- Sabitha Marican, (2006). *Kaedah Penyelidikan Sains Sosial*, Prentice Hall, Selangor, Malaysia
- Sat Dee. (2011). *Mosque Management: Introductory Analysis into The Rerpublic of Penang Election*, <http://satdthinks.blogspot.com/2011/06/mosque-management-introductory-analysis.html>
- Setiawan, (1990). *Tiga Aspek Yayasan*, Varia Peradilan, Tahun V, No.55, Jakarta.
- Shaikh Ali Mohamad Mokhtar, (2003). *Peranan Masjid Dalam Islam*, Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia, Kuala Lumpur.
- Sigit H.YB, (2002). *Akuntabilitas Yayasan*, Andi, Yogyakarta.
- Singarimbun, M dan Effendi, S. 1997. *Metode Penelitian Survai*, Jakarta: LP3ES
- Soeroredjo, H., (1989). *Status Hukum dari Yayasan dalam Kaitannya dengan Penataan Badan-badan Usaha di Indonesia*, Makalah. 15 Desember 1989.
- Soemitro, R., (1989). *Yayasan, Status Hukum dan Sifat Usaha*, Jakarta, 15 Desember 1989.
- Suhardiadi, Arie K. M., (2003). *Hukum Yayasan di Indonesia*, Abadi, Jakarta
- Supramono, G., (2007). *Kedudukan Perusahaan Sebagai Subjek Dalam Gugatan Perdata Di Pengadilan*, Penerbit : Rineka Cipta, Jakarta.
- _____, (2008). *Hukum Yayasan di Indonesia*, Rineka Cipta, Jakarta
- Supardi dan Amrudin T. (2001). *Manajemen Masjid dalam Pembangunan Masyarakat, Optimalisasi Peran dan Fungsi Masjid*, UII Press, Yogyakarta.
- Syawie, H., (1993). *Aspek-aspek Hukum Mengenai Yayasan di Indonesia*, Varia Pendidikan, Tahun IX, No. 9, Jakarta.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf
- Untung, B., (2002) *Reformasi Yayasan dalam Perpekpektif Manajemen*, Andi Yogyakarta.
- Wijayakusuma, K. M., & Yusanto I., (2002). *Pengantar Manajemen Syariat*, Khaerul Bayan, Jakarta
- Yahya, Y. (2006). *Pengantar Manajemen*, Graha Ilmu, Jakarta.