

THE 6THISDEV INTERNATIONAL GRADUATE WORKSHOP (INGRAW 2011) 11-12 OCTOBER 2011

15

PERUNDANGAN DAN PENGURUSAN DANA UNTUK INSTITUSI MASJID DI MANADO, INDONESIA : SATU CADANGAN PENYELIDIKAN

Deicy Natalia Karamoy

University Conference Hall Universiti Sains Malaysia, Penang, Malaysia

Organized by

Centre for Islamic Development Management Studies (ISDEV) & Institute of Postgraduate Studies (IPS) USM

13	Che Khadijah Hamid	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	Khadijah_usm@yahoo.com
14	Dedy Rachmad	Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Syariah Bengkalis, Riau Indonesia	dedyrachmad@yahoo.com>
15	Deicy Natalia Karamoy	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	risto71@yahoo.com
16	Fairus Ridzuan	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	fridzuan_abdjalil@yahoo.com.my
17	Fakhruddin Abd Rahman	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	fakhruddinrahman@yahoo.com
18	Farid Wajdi	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	farid_w70@yahoo.com
19	Hadenan Towpek	Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya Kuala Lumpur	hadenant@siswa.um.edu.my
20	Hasrita Lubis	Pusat Pengajian Pendidikan Jarak Jauh, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	Hasrita_lbs@yahoo.com
21	Hazwan bin Jimale	Jabatan Akidah dan Pemikiran Islam Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya Kuala Lumpur	e_wan06@yahoo.com
22	Heri Kusmanto	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	heri.kusmanto@gmail.com
23	Hussien Abdulqader Al-Ghuari	College of Law, Government and International Studies Universiti Utara Malaysia	aljahwari2001@yahoo.com
24	Imaaduddin Bin Abdul Halim	Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan Universiti Sains Malaysia	ah11_hum001@student.usm.my
25	Irfan	Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang	irfanumsu@gmail.com

PERUNDANGAN DAN PENGURUSAN DANA UNTUK INSTITUSI MASJID DI MANADO, INDONESIA: SATU CADANGAN PENYELIDIKAN¹

Deicy Natalia Karamoy²

Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV) Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan Universiti Sains Malaysia 11800 Pulau Pinang

Abstrak

Kertas kerja ini bertujuan untuk menganalisis perkembangan institusi keagamaan sebagai yayasan atau badan-badan kebajikan (non-profit organizations) yang menguruskan dana masjid menurut Undang-Undang No. 28 Tahun 2004 (UU 28/2004). Persoalannya, walaupun institusi-institusi itu menguruskan dana rumah ibadat khususnya masjid, namun dikatakan terdapat beberapa kes pecah amanah dan penyelewengan dalam mengurus dana tersebut. Analisis kandungan akan dibuat berdasarkan data sekunder yang peroleh daripada UU 28/2004 dan laporan-laporan bertulis. Dapatan kajian adalah diharapkan dapat mencadangkan kepada badan-badan kebajikan bagi menambahbaikan lagi pengurusan dana masjid di Menado, Indonesia. Sebaliknya jika berlakunya kes-kes pecah amanah dan penyelewengan dalam menguruskan dana-dana tersebut, maka tindakan yang sesuai dengan undangundang yang ada di Indonesia dapat diambil.

Kata Kunci: Yayasan, Dana, Pengurusan Dana, Masjid, Undang-Undang

PENDAHULUAN

Perundangan amat penting dalam menentukan pelaksanaan sesuatu badan atau institusi. Ia adalah sebagai panduan dan kawalan dalam mengurus institusi tersebut. Ini termasuklah juga tentang pengurusan badan-badan kebajikan (non-profit organizations) yang menguruskan dana masjid dan gereja. Antara undang-undang tersebut ialah Undang-Undang No. 28 Tahun 2004 (UU 28/2004). Hal ini kerana walaupun badan tersebut menguruskan dana masjid ataupun gereja, namun dikatakan masih terdapat beberapa kes pecah amanah dan penyelewengan dalam mengurus dana tersebut.

Kertas ini akan menganalisis perkembangan institusi masjid sebagai yayasan atau badan-badan kebajikan (non-profit organizations) yang menguruskan dana masjid dan gereja menurut Undang-Undang No. 28 Tahun 2004 (UU 28/2004). Analisis kandungan akan dibuat berdasarkan data sekunder yang peroleh daripada UU 28/2004 dan laporan-laporan bertulis. Penulisan kertas ini dibahagikan kepada tiga bahagian. Bahagian pertama akan

¹ Kertas dibentangkan dalam Bengkel Siswazah Antarabangsa ke V (INGRAW), anjuran Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV), Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia pada 21-22 September 2010.

² Pelajar program Doktor Falsafah Bahagian Pengurusan Pembangunan Islam (PPI), Universiti Sains Malaysia daripada Fakultas Hukum, Universitas Sam Ratulangi Manado, Sulawesi Utara, Indonesia.

memperkenalkan Undang-undang Yayasan sebagai latar belakang. Kemudian diikuti dengan bahagian kedua yang akan menjelaskan tentang kedudukan Undang-undang Yayasan dalam Sistem Undang-undang Indonesia. Bahagian ketiga pula akan menerangkan Yayasan Sebagai Bahagian Undang-Undang Awam. Seterusnya di bahagian keempat akan menjelaskan secara khusus tentang pengurusan dana masjid sebelum dibuat satu rumusan di akhir kertas ini.

LATAR BELAKANG UNDANG-UNDANG YAYASAN

Yayasan (foundation) selama ini lebih difahami sebagai suatu badan kebajikan tanpa laba atau tidak mencari keuntungan dalam kegiatannya. Apabila seseorang akan melakukan kegiatan yang penuh idealisme serta bertujuan untuk sosial dan kemanusiaan, maka bentuk organisasi yang dipilih adalah yayasan. Kegiatan sosial yang dipilih terutama menyangkut bidang kesihatan, pendidikan, keagamaan dan panti-panti sosial. Wadah yayasan dipergunakan oleh para pendirinya untuk melakukan berbagai kegiatan sosial untuk kepentingan umum.

Secara historis Yayasan sebagai wadah kegiatan sosial sudah ada sejak awal sejarah. Para Pharaoh, lebih daripada 1000 SM, telah memisahkan sebahagian kekayaan untuk tujuan keagamaan. Pada masa itu Yayasan didirikan dengan cara menyumbangkan tanah dan bangunan untuk kuil bagi pemujaan dewa *Artemis*, pemberian makanan dan minuman bagi yang memerlukan, dan haiwan-haiwan korban. Plato menjelang kematiannya pada tahun 347 SM membahagikan hasil pertanian daripada tanah-tanah yang dimilikinya, untuk disumbangkan bagi pelajar yang tidak mampu. Ini mungkin Yayasan pendidikan yang pertama tercatat dalam sejarah.

Kebiasaan selama ini yayasan yang didirikan oleh swasta atau perorangan biasanya dilakukan dengan geran notaris. Kekayaan yang dipisahkan daripada milik para pendiri atau pengurus yayasan yang bersangkutan, akta notaris tersebut didaftarkan di Kantor Kepaniteraan Pengadilan Negeri setempat. Dalam Pasal 7 *Armenwet* 1854 (sudah tidak berlaku lagi) adanya kemestian untuk mendaftarkan kepada *kota praja* dalam jangka waktu yang berbedabeda bagi yayasan yang sudah ada atau baru didirikan, dengan ancaman akan kehilangan wewenangnya untuk melakukan perbuatan undang-undang.

Dengan demikian kedudukan badan undang-undang diperolehi bersama-sama dengan berdirinya yayasan. Dalam praktik undang-undang dan kebiasaan membuktikan bahwa di Indonesia dapat mendirikan yayasan dan ianya mempunyai kedudukan sebagai badan undang-undang. Dalam kenyataannya yayasan-yayasan yang didirikan itu dalam pergaulan hukumnya diakui mempunyai hak dan kewajiban sendiri, sebagai salah satu pihak dalam hubungannya dengan subjek undang-undang yang lain dan berdasar *jurispruden*, maka yayasan dianggap sebagai badan undang-undang.

Berdasarkan hal tersebut setelah sekian lama yayasan hanya diatur oleh kebiasaan dalam masyarakat dan *jurispruden* Mahkamah Agung, Pemerintah Republik Indonesia pada tanggal 6 Ogos2001 mengundangkan Undang-Undang (UU) Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan. Dalam perkembangannya kemudian telah diubah dengan Undang-Undang (UU) Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang (UU) Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan.

Undang-undang tentang yayasan dimaksudkan untuk memberikan pemahaman yang benar kepada masyarakat mengenai yayasan, menjamin kepastian dan ketertiban undang-undang serta mengembalikan fungsi yayasan sebagai pranata undang-undang dalam rangka mencapai tujuan tertentu dibidang sosial, keagamaan dan kemanusiaan. Undang-undang ini menegaskan bahwa yayasan adalah suatu badan undang-undang yang mempunyai maksud dan tujuan bersifat sosial, keagamaan dan kemanusiaan, didirikan dengan memperhatikan persyaratan formal yang ditentukan dalam undang-undang ini.

Undang-Undang tentang Yayasan, telah membawa perubahan-perubahan yang signifikan dalam pengaturan yayasan di Indonesia. Salah satunya adalah mekanisme pengesahan yayasan sebagai Badan Undang-undang. Pendirian Yayasan dilakukan dengan geran notaris dan memperoleh status badan undang-undang setelah geran pendiriannya memperoleh pengesahan daripada Menteri Hukum Dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Untuk memperoleh pengesahan sebagai badan undang-undang maka pendiri atau kuasanya mengajukan permohonan kepada Menteri melalui notaris yang membuat akta pendirian yayasan tersebut, hal ini diatur dalam Pasal 11 ayat (2) Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan.

KEDUDUKAN UNDANG-UNDANG YAYASAN DALAM SISTEM UNDANG-UNDANG INDONESIA

Yayasan adalah suatu keutamaan undang-undang yang keberadaannya dalam undang-undang di Indonesia sudah di akui oleh masyarakat berdasarkan realita undang-undang positif yang hidup dan berkembang dalam masyarakat Indonesia. Namun demikian aturan perundang-undangan yang mengatur keutamaan yayasan sebagai badan undang-undang belum ada sampai saat ini. Kecenderungan masyarakat memilih bentuk yayasan sebagai badan kebajikan antara lain kerana alasan (Setiawan, 1992) berikut:

- i. Proses pendiriannya sederhana,
- ii. Tanpa memerlukan pengesahan daripada pemerintah,
- iii. Adanya persepsi daripada masyarakat bahwa yayasan bukan merupakan subjek pajak.

Pengakuan yayasan sebagai badan undang-undang yang bererti sebagai subjek undang-undang mandiri seperti halnya orang, secara teoritis dalam kenyataannya hanya didasarkan antara lain kerana adanya kekayaan terpisah, tidak membahagikan kekayaan atau penghasilannya kepada pendiri atau pengurusnya, mempunyai tujuan tertentu, mempunyai organisasi yang teratur, didirikan dengan akta notaris. (Tobing, 1996, 6 Pitlo, 1986: 335, Ali, 1987: 70). Ciri demikian memang sesuai dengan ciri-ciri badan undang-undang pada umumnya, iaitu adanya kekayaan terpisah, adanya tujuan tertentu, adanya kepentingan sendiri dan adanya organisasi yang teratur (Pramono, 1947), (Rido, 1977).

Berdasarkan undang-undang kebiasaan dan asumsi undang-undang yang berlaku umum di masyarakat, maka dapat dikemukakan ciri-ciri yayasan sebagai suatu bahagian utama dalam undang-undang (Sri Rejeki, 1999, Tobing, 1990) sebagai berikut :

- i. Eksistensi yayasan sebagai entitas undang-undang di Indonesia belum didasarkan pada peraturan perundangundangan yang berlaku,
- ii. Pengakuan yayasan sebagai badan undang-undang belum ada dasar yuridis yang tegas berbeda halnya dengan Perseroan Terbatas (PT/Sdn Bhd.), Koperasi dan badan undang-undang yang lain,

- iii. Yayasan dibentuk dengan memisahkan kekayaan peribadi pendiri untuk tujuan nirlaba, untuk tujuan religius, sosial keagamaan, kemanusiaan dan tujuan-tujuan ideal yang lain,
- iv. Yayasan didirikan dengan akta notaris atau dengan surat keputusan pejabat yang bersangkutan dengan pendirian yayasan,
- v. Yayasan tidak memiliki anggota dan tidak dimiliki oleh siapapun, namun mempunyai pengurus atau organ untuk merealisasikan tujuan yayasan,
- vi. Yayasan, mempunyai kedudukan yang mandiri, sebagai akibat daripada adanya kekayaan terpisah daripada kekayaan peribadi pendiri atau pengurusnya dan mempunyai tujuan sendiri berbeza atau lepas daripada tujuan peribadi pendirian atau pengurus,
- vii. Yayasan diakui sebagai badan undang-undang seperti halnya orang yang bererti ia diakui sebagai subjek undang-undang mandiri yang dapat menyandang hak dan kewajiban mandiri, didirikan dengan akta dan didaftarkan di kantor kepaniteraan Pengadilan Negeri setempat,
- viii. Yayasan dapat dibubarkan oleh pengadilan bila tujuan yayasan bertentangan dengan undang-undang, dapat dilikuidasi dan dapat dinyatakan pailit.

Dengan dikeluarkannya UU No. 16 Tahun 2001 serta diperbaharui dengan UU No. 28 Tahun 2004, dapat disimpulkan bahwa yayasan telah diakui sebagai badan undang-undang awam, yang bererti diakui subjek undang-undang mandiri yang terlepas daripada kedudukan subjek undang-undang para pendiri atau pengurusnya. Sebagai subjek undang-undang mandiri bererti yayasan mempunyai hak dan kewajiban, dapat menjadi debitur mahupun kreditur, dengan kata lain yayasan dapat melakukan hubungan undang-undang apapun dengan pihak ketiga. Kapan ia menjadi badan undang-undang menurut UU Yayasan adalah sejak akta pendiriannya yang dibuat di hadapan Notaris disahkan oleh Menteri Hukum dan Perundang-undangan dan Hak Asasi Manusia.

Bagi yayasan yang telah didaftarkan di Pengadilan Negeri dan mempunyai izin melakukan kegiatan daripada instansi terkait, tetap diakui sebagai badan undang-undang, dengan ketentuan dalam masa paling lambat 5 (lima) tahun sejak mulai berlakunya UU Yayasan yang baru. Paling lambat 1 (satu) tahun setelah penyesuaian wajib diberitahukan kepada Menteri. Yayasan yang tidak menyesuaikan Anggaran Dasarnya dalam jangka masa 5 (tahun) dapat dibubarkan berdasarkan putusan Pengadilan atas permohonan Kejaksaan atau pihak yang berkepentingan.

Yayasan yang sebahagian kekayaannya berasal daripada bantuan Negara, bantuan luar negeri dan/atau sumbangan masyarakat yang diperolehnya sebagai akibat berlakunya suatu peraturan perundangundangan wajib mengumumkan iktisar laporan tahunan sebgaimana dimaksud oleh Pasal 52 Ayat (1) UU Yayasan dan yang mencakup kekayaannya selama 10 (sepuluh) tahun sebelum UU Yayasan disahkan. Pengumuman ini tidak menghapus hak daripada pihak berwajib untuk melakukan pemeriksaan, penyidikan dan penuntutan apabila ada dugaan terjadi pelanggaran undang-undang.

1. Yayasan Sebagai Sebahagian Undang-Undang Awam

Ditinjau daripada cara pendirian atau pembentukannya, yayasan dapat dibahagi dua jenis iaitu yayasan yang didirikan oleh Penguasa atau pemerintah termasuk Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dan Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) dan yayasan yang didirikan oleh perseorangan atau swasta.

Yayasan yang didirikan oleh Pemerintah sebelum keluarnya UU Yayasan, ada yang didirikan hanya dengan Surat Keputusan daripada Pejabat yang berwenang untuk itu dan ada yang didirikan dengan akta notaris. Kekayaan awal yayasan seperti ini dapat diambilkan daripada kekayaan negara yang "dipisahkan" atau "dilepaskan penguasanya" daripada pemerintah dan daripada kekayaan peribadi sendiri.

Yayasan yang didirikan oleh swasta atau perorangan biasanya dilakukan dengan akta notaris dan menurut UU Yayasan yang baru justeru harus dengan akta notaris. Kekayaan yang dipisahkan datang daripada milik para pendiri atau pengurus yayasan yang bersangkutan. Kebiasaan yang terjadi akta notaris tersebut didaftarkan di Kantor kepaniteraan Pengadilan Negeri setempat. Banyak dijumpai di masyarakat yayasan yang didirikan untuk tujuan sosial, keagamaan, pendidikan dan lain sebagainya yang didirikan oleh pihak swasta.

Dengan dikeluarkannya UU Yayasan keberadaan Yayasan sebagai bahagian undang-undang awam tidak perlu dipermasalahkan lagi atau tidak perlu diragukan. Ianya adalah badan undang-undang awam yang sudah mempunyai landasan yuridis yang kuat. Menurut UU No. 28 Tahun 2004, pentadbir Yayasan terdiri daripada: Pembina, Pengawas dan Pengurus. Jika dilihat dalam Perseroan Terbatas (PT/Sdn Bhd), kedudukan Dewan Pembina itu sama halnya dengan RUPS, Pengawas itu sama halnya dengan Komisaris dan Pengurus itu sama halnya dengan Direksi. Manakala Syarat Pendirian Yayasan adalah seperti berikut:

- i. Yayasan terdiri atas Pembina pengurus dan pengawas;
- ii. Yayasan didirikan oleh satu orang atau lebih dengan memisahkan sebahagian harta kekayaan pendiriannya sebagai kekayaan awal;
- iii. Pendirian yayasan dilakukan dengan geran daripada notaris dan dibuat dalam bahasa Indonesia:
- iv. Yayasan dapat didirikan berdasarkan surat wasiat;
- v. Yayasan yang didirikan oleh orang asing atau bersama orang asing, mengenai syarat dan tata cara pendiriannya diatur dengan peraturan pemerintah;
- vi. Yayasan memperoleh status badan undang-undang setelah akta pendirian yayasan memperoleh:
- vii. Pengesahan dari Menteri;
- viii. Yayasan tidak boleh memakai nama yang:
 - a. Telah dipakai secara sah oleh yayasan lain
 - b. Bertentangan dengan ketertiban umum dan/atau kesusilaan
- ix. Nama yayasan harus didahului kata "yayasan"
- x. Yayasan dapat didirikan untuk jangka masa tertentu atau tidak tertentu yang diatur dalam anggaran dasar

Kekayaan yang dipisahkan itu bagi Yayasan diperuntukkan bagi pencapaian tujuan tertentu di bidang sosial, idiil, kemanusiaan dan keagamaan. Dengan demikian Yayasan pada hakekatnya adalah seperti berikut:

- i. Harta kekayaan yang dipisahkan,
- ii. Harta kekayaan tersebut diberi status badan undang-undang,
- iii. Keberadaannya untuk mencapai tujuan tertentu di bidang sosial, kemanusiaan dan keagamaan tersebut.

Secara teoritis Yayasan dapat didirikan oleh satu orang, dua orang atau lebih. Yayasan tidak mempunyai anggota (semacam pemegang saham dalam PT) dan eksistensinya sematamata diperuntukkan untuk mencapai tutujan tertentu dalam bidang sosial, kemanusiaan dan keagamaan tersebut. Oleh sebab itu semua kegiatan yayasan harus diabdikan kepada pencapaian tujuan tersebut. UU Yayasan menegaskan hal ini dengan melarang pembahagian hasil usaha kepada Yayasan, serta ancaman pidana.

Yayasan ditempatkan pada kedudukan yuridis sebagaimana mestinya. Ianya adalah badan undang-undang yang berfungsi sosial, kebajikan dan keagamaan. Ia boleh menjalankan kegiatan usaha, boleh mepunyai sisa hasil usaha tapi tidak boleh *profit oriented* seperti halnya PT. Baki hasil usaha boleh ada, tapi tidak boleh dibagi kepada organ yayasan. Ia boleh mendirikan badan usaha, misalnya PT, tapi tidak boleh seluruh aset Yayasan dipakai sebagai modal usaha. Hanya 2 peratus daripada seluruh aset yang dibolehkan untuk maksud tersebut.

Yayasan harus membuat pembukuan dan ianya harus diperiksa oleh seseorang akuntan public. Ianya untuk yayasan yang mempunyai asset 20 miliar lebih dan atau dapat bantuan 500 juta ke atas. Pembukuan harus diumumkan dan tembusannya harus disampaikan kepada Menteri. Ketentuan ini yang oleh beberapa kalangan dipandang memberatkan.

2. Undang-undang dan Pengurusan Dana Masjid

Antara kelemahan utama daripada pengelolaan yayasan adalah tidak adanya aturan yang mengatur tentang yayasan. Yayasan dapat dikelola secara bebas tanpa ada peraturan yang harus diperhatikan. Keberadaan yayasan selama ini hanya didasarkan pada praktik-praktik yang terpelihara. Kekuatan undang-undang daripada praktik-praktik ini tentunya sangat lemah. Akibat lain adalah tidak terjaminnya kepastian undang-undang mengingat praktik yang satu berbeda dengan praktik lainnya. Ketiadaan pengaturan yayasan juga bererti tidak adanya acuan yang dapat digunakan untuk mengatakan bahwa sesuatu boleh atau tidak boleh.

Di samping itu tidak adanya ketentuan tentang transparansi pengelolaan yayasan kerap disalahgunakan oleh para pendiri mahupun pengurus yayasan. Bahkan banyak yayasan yang menggalang dana cukup banyak daripada masyarakat terbebas daripada kewajiban untuk diaudit. Masyarakat tidak tahu apakah dana yang disumbangkan pada suatu yayasan benarbenar untuk kepentingan sosial atau justeru untuk kepentingan lain, bahkan terjadinya penyelewengan.

Kelemahan lain adalah yayasan dikelola secara tidak profesional. Pendiri yayasan adalah juga pengurus. Peran daripada pengawas yang diangkat untuk megawasi kegiatan dan kewangan yayasan tidak melaksanakan pekerjaannya secara sungguh-sungguh, bahkan terkesan pengangkatan mereka dilakukan sebagai formalitas belaka.

Antara yayasan keagamaan Islam adalah bertujuan mendirikan sekolah-sekolah Madrasah dan Tsanawiyah serta Badan-badan amal yang juga mewadahi penerimaan Zakat. Infaq dan Sedekah. Masjid-masjid di Bandar Manado juga masuk dalam kategori Yayasan. Terdiri daripada Sekolah Menengah Atas (SMA) Islam seramai 5 buah, dan Sekolah Menengah Pertama (SMP) seramai 9 buah. Masjid di Bandar Manado seramai 157 buah. (BPS, 2008).

PENGELOLAAN DANA ATAU KEWANGAN MASJID

Pedoman Pengelolaan Kewangan Masjid mengatur kewangan organisasi adalah meliputi sumber dana, penganggaran kegiatan mahupun lalu lintas kewangannya. Wang yang masuk dan keluar harus halal, jelas sumbernya, tercatat dengan rapi dan dilaporkan secara periodik. Demikian pula prosedur pemasukan dan pengeluaran dana harus ditata dan dilaksanakan dengan baik.

Masjid merupakan sesebuah lembaga/institusi yang secara ekonomi tidak bertujuan mencari laba (nirlaba), bahkan dalam banyak hal memberikan subsidi kepada umat yang memerlukan. Sepatutnya, masjid mempunyai usaha produktif (mesin wang) yang dapat menghasilkan keuntungan finansial yang digunakan untuk memberikan subsidi pada umat yang memerlukan. Kerana sifatnya yang nirlaba, masjid memiliki kemudahan dalam menghimpun dana lunak yang digunakan secara amanah untuk menjalankan unit usahanya. Salah satu dana yang dihimpun selain zakat, infak, dan shadaqah, adalah wakaf yang dalam hal ini adalah wakaf tunai atau wakaf berbentuk wang.

Masjid yang baik adalah sama ada masjid yang mempunyai fungsi vertikal (hablum minallah) dan fungsi horizontal (hablum minan naas) seperti pada zaman Rasulullah SAW. Orang pergi ke masjid tidak hanya sekedar menjalankan ibadah mahdhah tetapi juga mendapatkan kemanfaatan duniawi (bekerja, berdagang, mendapatkan santunan bagi fakir dan miskin) sehingga masjid merupakan tiang kesejahteraan umat Islam. Untuk mencapai hal tersebut, diperlukan masjid yang mempunyai sumber kewangan yang kuat.

Sebaiknya, masjid tidak hanya mengandalkan dana yang sifatnya pemberian (*infak*, *shodaqoh*, dan lainnya) tetapi juga mempunyai sumber penghasilan yang berasal daripada usaha produktif. Dengan kata lain, masjid harus punya unit usaha yang produktif menghasilkan wang. Usaha kecil yang produktif dapat disokong oleh lembaga intermediasi yang ada pada masjid tersebut. Lembaga intermediasi dapat memanfaatkan dana awam untuk menjalankan unit usahanya. Intermediasi tersebut dapat dilakukan oleh nadzir (pengelola zizwaf). Dana awam yang tepat untuk menggerakkan usaha masjid adalah wakaf tunai kerana berdasarkan definisinya wakaf tunai harus digunakan secara produktif (tidak ada kemungkinan untuk konsumtif). Untuk menjalankan skim wakaf tunai maka harus dipenuhi terlebih dahulu rukun wakafnya, iaitu:

- Al-Wakif, iaitu orang yang melakukan perbuatan wakaf, hendaklah dalam keadaan sehat rohaninya dan tidak dalam keadaan terpaksa atau dalam keadaan tertekan jiwanya.
- ii. Al-Mawquf, iaitu harta benda yang diwakafkan, harus jelas wujud atau zatnya dan bersifat abadi. Hal tersebut bererti bahwa harta tersebut tidak habis sekali pakai dan dapat diambil manfaatnya untuk jangka masa yang lama.
- iii. Al-Mawquf 'alaih, iaitu sasaran yang hendak menerima hasil atau manfaat wakaf yang dapat dikelompokkan menjadi dua: wakaf *kahiry* dan *dzurry*. Wakaf *khairy* adalah wakaf yang wakifnya tidak membatasi sasaran wakafnya untuk pihak tertentu tetapi untuk kepentingan umum. Wakaf *dzurry* adalah wakaf yang wakifnya membatasi sasaran manfaat wakafnya untuk pihak tertentu, iaitu keluarga keturunannya.
- iv. Sighah atau pernyataan pemberi wakaf, baik dengan lafadz, tulisan, mahupun isyarat.

Skim pembiayaan berbasis wakaf tunai memerlukan profesionalisme yang tinggi dalam pengelolaannya. Meski pun di bawah struktur pengurus/takmir masjid, kedudukan pengelola wakaf tunai (nadzir) harus mempunyai kebebasan/otoritas dalam pengambilan kebijakan sehari-hari. Nadzir mempunyai hubungan timbal balik dengan unit usaha. Nadzir berfungsi sebagai intermediasi dana, iaitu menggalang dana wakaf daripada masyarakat dan menyalurkannya dalam unit usaha masjid untuk mengembangkan usaha. Daripada keuntungan yang diberikan unit usaha, nadzir dapat menggaji karyawan dan menyantuni fakir miskin yang memerlukan. Secara institusi, lembaga yang terdapat dalam model pembiayaan di atas adalah:

- i. Wakif, adalah pihak yang memberikan dana wakaf.
- ii. Al Mawquf Alaih, adalah pihak yang menerima manfaat daripada dana yang diwakafkan.
- iii. Masjid atau pondok pesantren, yang di dalamnya terdiri daripada:
 - Nadzir, adalah lembaga yang diberi amanah untuk megelola wakaf.
 - Unit usaha, adalah lembaga yang diberi amanah oleh nadzir untuk menjalankan usaha yang halal dan menguntungkan dengan dana wakaf yang ada.
 - Lembaga penjamin, adalah lembaga yang menjamin secara *financial* terhadap keutuhan dana wakaf.

SUMBER DANA ATAU KEWANGAN MASJID

Kegiatan Masjid memerlukan dana yang tidak sedikit. Kurang baiknya pendanaan dapat menyebabkan terhambatnya kegiatan-kegiatan yang telah dicadangkan. Oleh itu masalah ini perlu ditangani secara serius. Beberapa kegiatan penggalian dana dapat dilakukan, iaitu:

- i. *Donatur tetap*, iaitu sumbangan daripada jama'ah atau pihak lain yang secara periodik memberikan infaq.
- ii. Donatur tidak tetap, iaitu sumbangan daripada berbagai pihak yang dilakukan dengan mengajukan permohonan, misalnya kepada instansi pemerintan, instansi swasta, lembaga donor atau simpatisan.
- iii. Donatur bebas, iaitu sumbangan yang diperoleh daripada lingkungan jama'ah sendiri atau pihak luar yang bersifat mendesak. Hal ini dilakukan dengan menyediakan Kotak Amal mahupun penggalangan dana masyarakat.
- iv. *Usaha ekonomi*, iaitu dana yang diperoleh dengan melakukan aktiviti ekonomi, khasnya dalam bidang jasa dan perdagangan.

PENJANGKAAN KEWANGAN KEGIATAN

Perencanaan kewangan dalam melaksanakan Program Kerja dilakukan secara periodik. Perencanaan ini meliputi pengeluaran dan penerimaan dana secara detail, sehingga keperluan biaya operasi dan pemenuhannya, dapat diperkirakan.

MEKANISME PENYUSUNAN ANGGARAN

- i. Masing-masing bidang kerja menjabarkan Program Kerja hasil Musyawarah Jama'ah untuk kegiatan tahunan.
- ii. Melakukan identifikasi kegiatan dan penjadwalannya.
- iii. Melakukan penghitungan biaya dan pendanaan atas masing-masing kegiatan.
- iv. Mengajukan anggaran yang telah disusun masing-masing bidang pada Rapat Kerja Pengurus.
- v. Melakukan integrasi keseluruhan pembiayaan dan penerimaan dengan memperhatikan skala prioritas.

BELANJAWAN

Melalui Rapat Kerja pengurus Ta'mir menyusun anggaran pengeluaran dan pemasukan dana sesuai dengan kegiatan yang akan diselenggarakan. Diusahakan dalam penyusunan anggaran pengurus memiliki sumber dana yang jelas supaya tidak mengalami defisit. Beberapa yang perlu diperhatikan antara lain:

- i. Melakukan prioriti kegiatan yang disesuaikan dengan keperluan dana.
- ii. Pos-pos pengeluaran dan pemasukan ditunjukkan secara jelas.
- iii. Memberi toleransi anggaran sebesar (+) 10 % atau lebih sebagai faktor safety.
- iv. Jumlah pengeluaran masing-masing bidang dinyatakan angka-angkanya.
- v. Melakukan integrasi seluruh bidang dalam menyusun anggaran dengan menetapkan Rencana Kerja dan Anggaran Pengelolaan (RKAP).

SIRKULASI KEWANGAN

Pengumpulan dana dikoordinasi oleh Pengurus Ta'mir Bidang Dana dan Perlengkapan yang berupaya dalam memenuhi keperluan pendanaan untuk keseluruhan aktiviti. Pengurus melakukan beberapa aktiviti penggalangan dana, di antaranya mengajukan proposal, membuat kotak amal, aktiviti jasa dan ekonomi, dan lain sebaginya.

Dana yang telah dikumpulkan Bidang Dana dan Perlengkapan selanjutnya diberikan kepada Bendahara dengan diketahui Ketua Umum. Hal ini dilakukan dengan proses Form Penyerahan Dana. Oleh Bendahara selanjutnya dana tersebut dimasukkan dan disimpan dalam Kas Kewangan Ta'mir Masjid atau Rekening Bank. Apabila disimpan di Bank, sebaiknya menggunakan Bank Syari'ah dengan Ketua Umum dan atau Bendahara sebagai penandatangan cheque atau pengambilan tunai.

Untuk pengeluaran dana perlu diperhatikan adanya kesesuaian dengan anggaran yang telah ditetapkan bagi masing-masing bidang. Bidang yang bersangkutan mengajukan permohonan dana kepada Ketua Umum dengan mengisi Form Permintaan Wang Muka. Apabila disetujui, selanjutnya Bendahara mengeluarkan dana sesuai yang dimintakan. Demikian pula, penggunaan dana tersebut dipertanggungjawabkan oleh bidang yang bersangkutan dalam laporan pertanggungjawaban kegiatan dengan melampirkan Laporan Kewangan, atau dipertanggungjawabkan dengan mengisi Form Pertanggungjawaban Wang Muka.

PENGAWASAN DANA MASJID

Aktiviti pengumpulan dana oleh Bidang Dana dan Perlengkapan mahupun pengelolaan dana oleh Bendahara perlu dilakukan pengontrolan. Hal ini dilakukan antara lain melalui:

- i. Lembar bukti. Beberapa lembar bukti yang bisa digunakan antara lain: kwitansi, nota, deklarasi, kupon dan lain sebagainya.
- ii. Lembar Informasi. Informasi pengumpulan dan pengelolaan dana tiap bulan disampaikan oleh Bidang Dana dan Perlengkapan mahupun Bendahara.
- iii. Papan pengumuman. Informasi kewangan Masjid yang ditempelkan pada papan pengumuman.
- iv. Laporan rutin. Pengurus Bidang Dana dan Perlengkapan mahupun Bendahara menyampaikan laporan rutin pengelolaan dana pada forum Rapat Umum mahupun Laporan Tahunan Pengurus. Juga disampaikan dalam Laporan Pertanggungjawaban Pengurus pada saat Musyawarah Jama'ah.
- v. Forum/Lembaga pengawas. Beberapa forum atau lembaga yang bisa melakukan pengawasan secara langsung adalah:
 - a) Rapat Umum.
 - b) Rapat Pleno.
 - c) Majelis Syura.
 - d) Musyawarah Jama'ah.

HUKUMAN BAGI PENGELOLA

Hukuman bagi pengelola akan disesuaikan seturut dengan undang-undang yang berlaku. Jika hal ini berlaku untuk pengelolaan dana zakat maka akan dilihat sesuai dengan Undang-Undang No. 38 Tahun 1999. Sedangkan untuk Wakaf akan diatur oleh Undang-Undang No. 41 Tahun 2004. Infaq dan shodaqoh diatur dalam undang-undang masjid itu sendiri.

Apabila ada seseorang pengurus dana-dana tersebut yang melakukan penyelewengan maka akan dikenakan hukuman sesuai dengan hukuman daripada masjid itu yang berasaskan daripada Undang-Undang yang disebut di atas. Hanya biasanya pengurus masjid tidak mengambil kira akan hal ini disebabkan masalah moraliti. Tetapi jika akan diambil tindakan maka di dalam mahkamah negeri akan dikenakan hukuman kepada undang-undang wakaf dan zakat serta undang-undang yang masuk di dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP).

KESIMPULAN

Analisis di atas membincangkan beberapa hal yang ingin diteliti tentang pengurusan dana Masjid. Ia meliputi undang-undang Masjid masuk dalam kategori Yayasan yang dimaksudkan dalam Undang-Undang No. 28 Tahun 2004. Mankala kakitangan yayasan sangat menentukan untuk keberhasilan dalam mengurus kewangan atau dana dan pentadbiran Masjid. Sumber dana masjid pula boleh berupa zakat, wakaf, infaq, sedekah dan kotak-kotak amal di masjid.

Untuk menghindari hal-hal yang tidak diinginkan di dalam mengurus kewangan masjid sebaiknya kakitangannya perlu dibekali dengan ilmu-ilmu pengetahuan pengurusan pejabat, dipilih daripada yang berhati baik dan jujur.

Untuk hukuman dapat diambil tindakan terhadap orang yang melakukan penyelewengan dana kewangan iaitu dengan dibawa kepada mahkamah dan dikenakan hukuman sesuai dengan Undang-Undang Republik Indonesia yang berlaku. Namun pada umumnya masjid tidak melaporkan kakitangannya apabila terjadi penyelewengan kepada pihak berwajib dikeranakan tanggung jawab moral. Inilah yang membuat banyak kes-kes pecah amanah dan penyelewengan dalam rumah ibadat dan yayasannya tidak banyak di ungkapkan dalam mahkamah.

BIBLIOGRAFI

Abbas J. A. 2006. *Islamic Perspective On Management and Organization*, IIUM Journal of Economics and Management.

Abdul, H. M. Hukum Perdata Material Jilid Ilmuwan, Pradnya Paramita, Jakarta.

Ali, C. 1991. Badan Hukum, Alumni, Bandung.

_____, 1982. Himpun Jurispruden Hukum Dagang Indonesia, Jilid Ilmuwan, Pradnya Paramita, Jakarta

Campbell, H. 1990. Black Law Dictionary, St Paul Minn: West Publishing Co.

Chatamarrasjid, 2000. *Tujuan Sosial Yayasan dan Kegiatan Usaha Bertujuan Laba*, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.

C.S.T, Kansil, dan Cristine S.T. K. 2005. *Hukum Perusahaan Indonesia Bag 1*, Pradnya Paramita.

Gower, P. L. D, 1997. Principles of Modern Company Law. London: Sweet Maxwell.

Hadi, S. 2000. Metodologi Research Jilid I. ANDI. Yogyakarta.

Rido. R., A. 2001. Badan Hukum dan Kedudukan Badan Hukum Perseroan Perkumpulan, Koperasi, Yayasan, Wakaf. Penerbit Alumni, Bandung.

Standar Akta Yayasan dan Undang-Undang Yayasan, Yayasan Kesejahteraan Direktorat Jenderal Administrasi Hukum Umum Departemen Hukum Dan HAM RI, Tahun 2004

Soekanto, S. 1986. Pengantar Penelitian Hukum. UI Press. Jakarta.

Soemitro, R. H. 1990. *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*. Ghalia Indonesia. Jakarta.

Soeroredjo, H. 1989. Status Hukum dari Yayasan dalam Kaitannya dengan Penataan Badanbadan Usaha di Indonesia, Makalah. 15 Desember 1989.

Soemitro, R. 1989. Yayasan, Status Hukum dan Sifat Usaha, Jakarta, 15 Desember 1989.

Supramono G., 2008. Hukum Yayasan di Indonesia, Rineka Cipta, Jakarta

Susanto, R., 1982. Hukum Dagang dan Koperasi, Pradnya Paramita, Jakarta.

Sunggono, B. 1998. Metodologi Penelitian Hukum, Rajawali Press, Jakarta, 1998.

Tumbuan, F.B.G. 2002. *Mencermati Yayasan Sebagaimana Dimaksud UU Yayasan*, Makalah, Fakultas Hukum Unika Atmajaya, Jakarta 20 Ogos2002.

Untung, B. 2002. Reformasi Yayasan dalam Perpekpektif Manajemen, Andi Yogyakarta.

Widjaya, G. 2002. Yayasan di Indonesia Suatu Panduan Kornprehensif, Elex Media Komputindo, Jakarta.